

世界级城市群怎样建？来看长三角国际“对话”

□新华社记者

以不到4%的国土面积，创造了中国近四分之一的经济总量——在中国经济版图上，有一片通江达海的热土，这就是沪苏浙皖合地而成的长三角，令人耳目一新、不断成长的一个世界级城市群。

近期召开的中共中央政治局会议审议了《关于持续深入推进长三角一体化高质量发展若干政策措施的意见》。此前印发的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》提出，加强都市圈间合作互动，高水平打造长三角世界级城市群。

目前公认的世界六大城市群是以纽约为中心的北美五大湖城市群、以东京为中心的环日本太平洋沿岸城市群、以伦敦为中心的英国东南部城市群、以巴黎为中心的欧洲西北部城市群，以及以上海为中心的长三角城市群。

世界级城市群建设有哪些普遍规律？如何打破行政区划壁垒，在城市群内形成良好的竞争合作关系？对照国际一流标准，长三角城市群还有哪些提升空间？记者通过实地调研，呈现一场城市群的国际“对话”。

互联互通，建设交通“一张网”

施工现场塔吊林立，车站外立面初具雏形……浙江湖州南浔区，沪苏湖高铁南浔站正在紧张建设中。这条全长163.8公里、位于长三角腹地的交通动脉，连接上海、江苏苏州和浙江湖州三座城市。线路建成后，上海到湖州从原来2个小时左右缩短到40分钟。

“沪苏湖高铁计划今年7月中旬启动全线静态验收，8月底启动全线联调联试。这条铁路的建成开通，对长三角一体化发展具有重要意义。”中国铁路上海局集团有限公司上海枢纽指挥所工程部主任刘青表示。

沿线的企业和居民对沪苏湖高铁充满期待。睿信(湖州)环保新材料有限公司的工厂距南浔站20公里，以前从上海到湖州业务大多选择自驾，约1小时40分钟。“路一通，可以节省一半的时间，会吸引更多客户到工厂实地考察，生意就来了！”公司经理曹燕华说。

加强基础设施互联互通，构建立体化、高效便捷的交通“一张网”，这是世界级城市群建设的普遍规律。

东京都市圈“都三县”覆盖东京都以及与其接壤的埼玉县、千叶县和神奈川县，是日本太平洋沿岸城市群的重要组成部分。面对大量人口涌入，“轨道上的都市圈”成为东京解题关键。记者采访获悉，超过30家公司在东京都市圈运营逾2500公里的轨道交通线路，解决了3700万人的出行需求。

东京大学特聘教授胡磊表示，世界第一条高速铁路东海道新干线和正在建设的中央新干线的主要目的，就是连通日本太平洋沿岸的东京、大阪、名古屋三大都市圈。“高铁、轨道交通、地铁在日本实现了‘三铁融合’，无缝衔接，彼此支撑的现代化交通网建设对加强城市群内部联系作用显著。”

以英伦城市群的中心伦敦都市圈为例，伦敦与其他城市的交通联系以铁路交通为主，公路和航空交通为辅。早在1863年，世界上第一条地铁——伦敦地铁运行。如今，仅伦敦市区就建有滑铁卢、尤斯顿、国王十字、帕丁顿等主要车站，分别通向伦敦之外的不同方向。

与此同时，伦敦都市圈的其他城市也根据自身定位，加快构建立体化的交通网络。距伦敦火车通勤圈约1小时的南安普敦，由于地理位置靠近，形成了航运服务中心，是英国著名的客船和集装箱港口城市。

统计显示，截至2023年长三角拥有25条高铁，总里程超7100公里，是全国高铁网络最发达的区域之一。“从国际经验看，随着交通‘主动脉’不断完善，‘毛细血管’的畅通也非常关键，这是长三角城市群未来继续发展的方向。”上海财经大学教授张学良说。

□记者 王阳

小微企业和个体工商户，在稳增长、促就业、惠民生等方面发挥着重要作用。根据财政部、税务总局有关公告，针对小微企业和个体工商户的“六税两费”减免政策延期至2027年12月31日。

记者近日在山东省采访发现，自去年“顶格”落实“六税两费”减免政策以来，税务部门主动靠前服务，增服务的“加减法”，催化小微企业内生动力，激活市场主体发展的乘数效应。

在烟台福胜汽车科技有限公司的自动化生产车间，记者看到，机器人在流水线上高速运转，自动生产工人；在电脑显示屏前，庞大的智能化系统自动装配、焊接。

“我们享受‘六税两费’中的城市维护建设税、印花税、教育费附加和地方教育附加，这些实实在在的税费优惠给了我们信心，看得见的政策红利让我们把技术研发注入更多新鲜血液，增强了我们转型升级的底气。”烟台福胜汽车科技有限公司财务负责人张春燕说，“在产能、去库存、去杠杆过程中，税费政策的减免至关重要。”

在烟台，当地税务部门自主整理编制“六税两费”



高效对接，共绘规划“一幅图”

从空中俯瞰，沪苏浙两省一市的交界线在太浦河汇于一点，这里也因此被称为“长三角原点”。正在建设的“方厅水院”坐落其上，是长三角生态绿色一体化发展示范区的标志性跨越项目。这个项目采用四合院形制，在四方分别设置了沪苏浙皖四个主题展示空间，建成后可实现“一天逛完沪苏浙皖”。

“方厅水院”的顺利推进，得益于2023年2月出台的《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划(2021—2035年)》。这是《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》印发后，首部经国务院批准的跨行政区划国土空间规划，示范区横跨上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区和浙江省嘉兴市嘉善县。

“这个总规的出台，实现了‘一张蓝图管全域’。”长三角一体化示范区执委会生态建设部部长刘伟说。根据自然资源部国土空间规划研究中心的评估，示范区揭牌以来，区域一体化空间治理水平显著提升。在大项目不断落地的情况下，示范区严守生态和安全底线，实现建设用地总规模净减量12.55平方公里。

类似的经验和做法，在世界级城市群的成长中屡见不鲜。位于北美五大湖沿岸的五大湖城市群，跨美国和中国加拿大两国，核心城市包括芝加哥、底特律、多伦多、克里夫兰、密尔沃基等。早在上世纪80年代，五大湖沿岸的伊利诺伊州等就组建了五大湖区区长理事會。2015年又进一步发起政府间组织五大湖及圣劳伦斯河地区区长、省长会议，负责协调五大湖地区经济发展和环境保护。

记者采访了解到，这些机构成立后采取各种措施增强地区竞争力，如在全球最具活力的市场设立了十余个出口办公室，通过当地企业建立与客户的联系；设立五大湖影响力投资平台，鼓励环境可持续性投资；签署相关公约来保护区域水质。

围绕东京都市圈建设，日本政府先后通过设置首都圈整备委员会、首都圈整备委员会等协调机构，保障东京都市圈内各城市间按照“首都圈整备计划”推进建设并开展合作。“东京都附近的埼玉、千叶和神奈川三县不仅承担了东京都大量产业人口的居住职能，还为东京都市圈贡献了三分之一的GDP。东京都市圈的成功离不开城市间的紧密合作与协调。”胡磊说。

基础设施联通、区域规划对接，最终受益的是区域内的民众。“长三角在建设世界级城市群的过程中，要通过多种努力，让教育、医疗、养老等公共资源在区域内共建共享，增进民生福祉应该是一体化发展的出发点和落脚点。”华东师范大学城市发展研究院院长曹刚表示。

协同创新，实现发展“一盘棋”

企业“出题”、政府“选题”、市场“答题”……打开

“长三角一体化科创云平台”，一系列“揭榜成功”的联合攻关需求映入眼帘。来自长三角各地最前沿的创新需求，有了扎实的解决方案。

2023年，上海生物医药企业复宏汉霖在平台上发布“抗体药物国产制造关键技术开发与产业化”的技术需求，迫切希望通过绿色制造、智能制造提高研发及生产效率，降低生产成本。

“自己找技术，如同大海捞针，借助平台力量，我们和长三角‘朋友圈’高效精准对接。”复宏汉霖全球创新中心总经理李永强说，在长三角国家技术创新中心协调推进下，华东理工大学和百林制药装备科技(江苏)有限公司成功“揭榜”，三方联合攻关生物抗体药物的国产制造关键技术开发与产业化。

不断推进协同创新，长三角三省一市正在加快建设科技创新共同体，打破“一亩三分地”，实现发展“一盘棋”。

合理分工是协同创新的关键。以东京都市圈为例，东京作为日本最大城市，拥有许多国家机关、金融机构、企业总部和商业区；神奈川县横滨市作为日本最大港口，与川崎市共同支撑东京都市圈的创新；千叶县拥有成田国际机场等基础设施，集聚了冶金、石油、机械等重工业；埼玉县则以制造业和物流业为主导，汽车制造和电子产业较为发达。日本亚洲经济研究所主任研究员丁可表示，先进制造业成为带动东京都市圈发展的重要因素。

美国费城商务局负责国际商务和全球战略的高级经理皮埃尔·奥利维耶罗，应近日接受新华社记者专访时表示，美国东北部城市群内不同城市之间存在理性竞争，但都致力于让自身资源发挥更高效用，帮助企业用好用好本地资源加快成长。

坚持开放为协同创新提供源源不断的动力。长三角作为中国经济最活跃的区域之一，目前与美国东北部城市群互动频繁，不少来自纽约的金融机构在上海设立区域总部；纽约大学在上海设立校区；上海港与纽约一新加坡港建立了友好港口关系；辉瑞、强生等美国制药巨头在长三角设有研发中心和地区总部。

位于伦敦都市圈的考文垂，是英国交通工具研发和制造中心。来自长三角的吉利集团已在考文垂投资，将当地一家濒临破产的企业转变成生产电动汽车的先进工厂，为英国的绿色转型作出贡献。英国商业贸易部英美中亚国际贸易投资总监赫拉·乔杜里认为，长三角与英格兰中部地区在电动汽车和绿色技术等领域，未来具有很大合作空间。

在胡磊看来，科技创新是时代浪潮，长三角建设世界级城市群，要进一步加大科技投入，鼓励创新创业，提升自身在全球价值链中的地位。“尤其要吸引更多国际资本和人才，以更好地参与全球合作与竞争。”(记者：王永刚、何欣荣、于策；参与采访：龚雯、程静、刘春燕、张亚东、郑博非、徐静、刘亚南、谢辉、林威)(新华社上海5月15日电)

哈尔滨新区聚力打造生物经济新高地

应用高分辨率诊断超声采集斑块图像信息，自动识别图像中斑块区域，根据回声斑块自动分组，预判各组斑块是否适合声动力治疗……在哈尔滨声诺医疗科技有限公司(以下简称“声诺医疗”)的展厅内，工作人员正在熟练操作一款样机。

声诺医疗2020年成立于哈尔滨新区，依托哈尔滨医科大学田野教授团队的声动力疗法，通过自主创新，开发、研制成功首台(套)“动脉斑块声动力智能诊疗系统”。

据声诺医疗医学总监吴国栋介绍，动脉斑块声动力智能诊疗系统是生物医疗技术和大数据AI于一体的创新型医疗器械，拥有我国自主知识产权。预计产品将于2026年通过注册，首批临床应用市场覆盖3000台以上，具有超百亿市场空间。

生物医药事关人民生命健康，是生物经济发展的重要着力点。在哈尔滨新区，更多生物医药领域的科技突破不断涌现，生物医药产业集群已成为生物经济的引领极。

药物研发加速迭代。在哈尔滨新区，哈药集团的XW-005、三联药业80-08注射液、天宏药业的银杏内酯B等在研一类新药已进入一期临床实验阶段；普衡药业、哈药总厂等5家医药企业的37个品种通过一致性评价；瀚邦医疗获评国家级专精特新“小巨人”，研发的猪源纤维蛋白黏合剂已覆盖全国30多个省市。

科技成果转化成效显著。哈尔滨中四药厂有限公司和济仁药业的经典方研发应用；哈工大生命科学中心自主知识产权的基因编辑工具在新种质资源创制中的应用，已通过国家科技部评审并达到生命科学国际领先水平；中国电子49所与华大基因合作，突破“卡脖子”技术，实现基因测序仪关键传感器国产化；康隆药业“呼吸系统专利药物的临床二次开发”项目被授予金桥奖。

近年来，生物经济发展迎来新风口，哈尔滨新区积极抢抓生物经济的经典名方研发应用；哈工大生命科学中心自主知识产权的基因编辑工具在新种质资源创制中的应用，已通过国家科技部评审并达到生命科学国际领先水平；中国电子49所与华大基因合作，突破“卡脖子”技术，实现基因测序仪关键传感器国产化；康隆药业“呼吸系统专利药物的临床二次开发”项目被授予金桥奖。

此外，新区聚焦经营主体最急需解决的堵点难点，着力为企业提升品质服务和优化营商环境。在国内率先探索“无感认证”新模式，持续推出“一枚印章管审批”“远程视频验厂”“全程帮办、代办”等系列改革措施，推动“办事不求人”“最多跑一次”在新区成为常态，进一步增强了经营主体的获得感。

目前，哈尔滨新区已初步形成门类齐全、功能完备的生物经济产业体系，在生物医药、生物农业、生物材料、生物能源等主要产业部门都产生了具有影响力的创新型型企业，行业市场规模加速扩张。

据统计，2023年，哈尔滨新区生物经济实现工业总产值118.7亿元，实现营业收入268.9亿元，其中生物医药规上工业企业营业收入70.2亿元，占全市20%左右；商贸业营业收入142.8亿元，同比增长17.8%，依托上药科园信海、国药控股、广药等企业形成覆盖全国的物流营销网络。

“哈尔滨新区将着力打造全省生物产业链核心集聚区，建设哈尔滨国家生物医药产业示范基地和国家生物医药集聚发展示范区。加快推出一批创新能力强、技术水平高的高新技术企业和专精特新“小巨人”。全力培育未来产业，加速形成新的百亿级产业集群。”哈尔滨新区党委书记、松北区区委书记肖彬说。

(刘丽)

税惠“春风”助力制造业企业“新”欣向荣

制造业作为实体经济的主体，不仅是技术创新的主战场，也是推动经济高质量发展关键。在第三个全国税收宣传月期间，国家税务总局武汉税务分局围绕“税惠发展 向新而行”主题，深度聚焦辖区制造业企业实际需求，精准施策、贴心服务，为企业稳健前行提供税务支撑，助力制造业企业共谱高质量发展新篇章。

衡水益通管业股份有限公司作为波纹管行业领军企业，20多年来专注于波纹管桥涵和装配式钢制综合管廊的研发、设计、制造、推广和应用。2023年，公司与北京交通大学科研团队合作研发了高强度道路噪声屏蔽装置，通信转换电路及转换装置等新产品，目前已成长为国内规模最大、综合实力强、服务体系完善的波纹管板涵及钢制城市综合管廊专业供应商之一。

“公司拥有波纹管行业前端的研发团队，重点参与了40余项省部级课题的技术研究，在波纹管领域拥有200余项国家专利，发表了15篇论文著作。”在谈及创新发展之路时，公司财务人员曹超坦言，一系列税收优惠政策带来的资金红利，让公司在技术创新、转型升级的过程中更有底气，对未来的发展也更有信心。

“2023年底，税务部门提醒我们可以享受先进制造业企业增值税加计抵减优惠政策，并辅导我们进行资料填报，到今年3月，公司累计享受增值税加计抵减税额85万元，增加的流动资金让我们持续投入研发、生产、提升技术创新水平，不断提高市场竞争力。”曹超说。

为助力制造业企业走好创新发展之路，武昌县税务局定期组织业务骨干“捕捉”企业涉税诉求，推出助力企业创新研发系列税费优惠政策指引，针对制造业企业最关心的企业所得税、研发费用加计扣除、增值税加计抵减等政策开展精准辅导，确保优惠政策应享尽享。同时，充分利用税收大数据实现政策精准匹配，开展“政策推送+线上解读+实操指导”为一体的套餐式服务，以最快速度将各项优惠政策落到实处，为制造业企业创新发展蓄力赋能。

下一步，国家税务总局武汉税务分局将继续多渠道了解经营主体涉税需求，通过精准推送和精细化辅导，高效落实“便民办税春风行动”系列举措，提高政策红利“落袋”效率，为企业创新发展大前行“马力”，助推企业发展“新”欣向荣。(杨茹)

“加减法”激活小微企业发展乘数效应

——山东“六税两费”减免一线观察

优惠政策指引，覆盖三大类二十四项税费优惠政策，根据行业类别、经营范围、纳税申报等税收大数据，充分研判企业适用政策类别，实施“一企一专档、一企一专策”服务模式，实现政策精准享受，为企业加大研发投入、形成良性循环提供了有力支撑。

除了看得见、算得清的“账面”，企业往往还需要承担看不见、难计算的时间性成本。资料整理、提交申报、申报享受……“做好‘减法’，不仅仅是政策的精准落实，还在于办税流程的简化。”

“办税流程更顺了，反馈更快了，精度更高了。”山东慧创信息科技有限公司负责人王立宝这样描述他的直观感受。

为确保“六税两费”优惠政策从直达到快享，临沂市税务局以数据精准识别为基础，建立“一表申报、一键推送、一键处理”的自动申报退税模式，同时大力推行容缺受理、告知承诺等制度，实现申报退税“网上办、线上享、及时享”的集成化、智能化办理。

税务部门工作人员认为，在助力纾困的服务质效上做好“加法”，需要强化“求解思维”，深化“数据赋能”，加大政策“直达”力度。

据介绍，在济宁市，税务部门创新打造“一号受理—在线转接—接收办理—跟踪反馈—热线回访”的闭环

管理机制，组建“税政专家团”，通过实地走访等方式向小微企业问需问计，把定制服务送到“最后一公里”，同时建立“六税两费”落实意见反馈到“最后一公里”，完善“企业吹哨、税务报到”服务模式，让小微企业打一个电话、解多个疑惑、办多个事项，带来发展信心。

近年来，多地积极创新服务，助力优化营商环境。日照依托涉税服务热线数据分析评价体系，开展“穿透式”数据分析，对纳税人进行“精准画像”定制服务，实现从来电拨打、到接单即办、到未询先办的“三级跳”；东营加强数据互通共享和数字技术应用，实现办税缴费“零跑腿”“网上办”“掌上办”，德州对企业进行全税种“精准画像”，精准匹配符合优惠政策享受条件的纳税人缴费人名单，对其“点对点”精准服务；泰安探索“网络+税务”新路径，把办税缴费服务延伸到乡镇便民服务中心和县城片区，建成融合纳税申报、发票代开等功能于一体的税费e站，推动融合办税直达“神经末梢”。

据介绍，2023年，山东全省(不含青岛)共有319万户纳税人享受“六税两费”减免99.6亿元。山东省税务局党委书记、局长胡苏华说，下一步，山东省税务局将持续落实“政策口径、数据质量、实现路径”三项基础，更加精准、更加智能落实好“六税两费”减免政策，激活“一池春水”，催开“繁花满园”，为山东经济高质量发展增添动能作出贡献。